

No. 3
Enero 2010

En esta edición

- Perspectivas
- Reseñas
- Artículo - por Fernando Medellín
- Evento - Visitas a los Centros PROLOGO en tres municipios
- Sitio Web Temático
- Golstat
- Enlaces de interés
- Agenda

Perspectivas

La gestión de riesgos para prevenir desastres naturales en los gobiernos locales: Un instrumento Estratégico

Dada la magnitud y la recurrencia de fenómenos como huracanes, inundaciones, terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas en América Latina y el Caribe, los gobiernos sub-nacionales pueden y deben desempeñar un papel protagónico para asumir el liderazgo en la atención inmediata de desastres naturales, pero también, y muy especialmente, en la prevención de desastres futuros y en la gestión local del riesgo. El reciente terremoto en Haití, puso en alerta a países latinoamericanos y del Caribe que se cuentan entre los más expuestos en el mundo desastres naturales.

Una buena gestión de los riesgos permite reducir, e inclusive evitar, las consecuencias mortales de las catástrofes naturales. Los gobiernos sub-nacionales (estados, departamentos, provincias, municipios, cantones), por ser instancias de gobierno más cercanas a la gente, se encuentran en mejor capacidad para identificar los riesgos de su territorio y establecer planes de contingencia y mitigación. Además, en esta esfera de gobierno se pueden estructurar redes de apoyo, identificar las poblaciones más vulnerables, se puede tener memoria de la ocurrencia e impacto de otros desastres naturales, e información valiosa para la gestión integral de riesgos.

Las experiencias de los desastres naturales más recientes en la región, incluyendo el de Haití, han demostrado que aún se carece de los instrumentos necesarios para afrontarlos o responder de forma adecuada una vez que sucedan.

Para ello, se requieren planes de desarrollo y prevención articulados a instrumentos técnico-normativos sobre el uso del suelo que permitan una eficiente gestión del riesgo, la adecuada coordinación entre los diferentes entes del Estado, normas coherentes integradas a la gestión del territorio e información respecto al riesgo y las vulnerabilidades de ciudades y localidades.

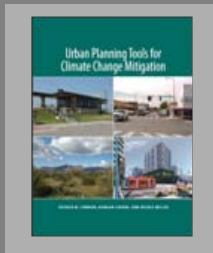
En momentos de enfrentar una emergencia, un gobierno local fortalecido puede significar legitimidad para conducir las tareas de atención humanitaria a las víctimas y distribución de la ayuda. Asimismo, gobiernos locales transparentes y con sistemas de rendición de cuentas pueden brindar a la comunidad de donantes y a sus ciudadanos la tranquilidad del buen uso de los recursos, necesarios para emprender los programas de recuperación.

El PNUD, junto con otras agencias del SNU y la comunidad internacional, respalda en varios países de América Latina y el Caribe iniciativas para fortalecer a los actores e instituciones sub-nacionales, en áreas que incluyen la gestión participativa de riesgos y la recuperación. Seguir brindando asesoría técnica, herramientas, resaltando las buenas prácticas y poniendo a disposición de estas iniciativas la Red de Expertos Asociados en temas de Gobernabilidad es una de las principales contribuciones del Centro Regional para seguir promoviendo actividades en esta área tan estratégica.

Compartimos algunas herramientas y publicaciones de lecciones aprendidas que pueden ser de interés:

- ✚ **Desastres Naturales en América Latina y el Caribe: Interacciones nacionales, regionales e internacionales (en Inglés)**
<http://www.odi.org.uk/resources/download/2553.pdf>
- ✚ **El Impacto de los Desastres Naturales en el Desarrollo**
<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/6/23266/L694.pdf>
- ✚ **Recuperación de los medios de vida después de los Desastres Naturales y el papel de la Ayuda (en Inglés)**
http://rspas.anu.edu.au/economics/publish/papers/wp2008/wp_econ_2008_21.pdf
- ✚ **Recopilación de Herramientas para la Gestión Local de Riesgo**
<http://www.crid.or.cr/crid/idrc/HerramientasGLR/Pdf+mhts/herramientasGLR.pdf>

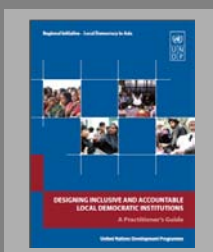
Condon, Patrick M., Duncan Cavens y Nicole Miller. *Herramientas de Planeación Urbana para la Mitigación del Cambio Climático*. Cambridge, MA: Lincoln Institute of Land Policy, 2009.



Este reporte se enfoca en el estado actual de herramientas que sirven para proponer y evaluar los beneficios de enfoques de desarrollo alternativo en ciudades y en distintos niveles (proyectos, comunidades y áreas metropolitanas). Cuatro estudios de caso, ilustran cómo un selecto número de herramientas seleccionadas están siendo ya utilizadas en planificación urbana y procesos de desarrollo en los Estados Unidos y Canadá.

Para Ingresar pulse [aquí](#)

Fredborg Larsen, Henrik. *Diseñando Instituciones Democráticas Locales Inclusivas y que Rindan Cuentas*. Bangkok: Centro Regional para del PNUD, 2008.



Esta guía tiene tres objetivos básicos: 1) sintetizar hallazgos sobre procesos electorales en el ámbito local y sobre arreglos de representación en un sin número de países en Asia; 2) resaltar temáticamente, elementos clave vinculados a los procesos de representación y electorales en el ámbito local en términos de hacer un balance entre las ventajas y desventajas, incentivos e implicaciones; y 3) adelantar algunas hipótesis para mejorar y fortalecer la representación electoral en el ámbito sub-nacional.

Para Ingresar pulse [aquí](#)

OCDE. *Breve Análisis de Políticas: Cerrando Brechas entre Niveles de Gobierno*. Paris: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, Octubre 2009.



Este análisis, se enfoca en los conceptos fundamentales de la relación e interacción entre gobiernos nacionales y sub-nacionales. Analiza las brechas que existen entre los distintos niveles de gobierno, en particular relacionados al diseño e implementación de políticas públicas, y examina algunas de las herramientas que se están utilizando para cerrar esas brechas.

Para Ingresar pulse [aquí](#)

Limitaciones de la Democracia Participativa en el Ámbito Sub-Nacional

— por Fernando Medellín*

Los procesos de descentralización pusieron de moda el concepto de democracia participativa. Esta es considerada un avance en el ejercicio democrático superando el enfoque restringido y excluyente de la democracia representativa. En la región se han impulsado procesos en donde ciudadanos, muchos históricamente excluidos y vulnerables, pueden expresar su opinión en espacios de encuentro con los gobernantes territoriales, provocando una gran activación social alrededor del ciclo vital de las políticas públicas.

Sin embargo, el modelo empieza a mostrar sus limitaciones y, sobre todo, algunos resultados contrarios a sus nobles propósitos. Esto se debe a que: (i) los recursos disponibles para la ejecución de las políticas públicas territoriales continúan controlados por los gobiernos centrales restando capacidad de maniobra a los gobiernos sub-nacionales; y (ii) han proliferado ejercicios en donde las organizaciones de la sociedad civil llegan a eventos de participación con muy bajo nivel de información, con tiempos definidos por las administraciones y sin mayor reconocimiento de su poder para negociar o controlar las políticas públicas; acuden más para estar y escuchar que para ser participes activos. El indicador que mejor expresa este tipo de procesos es el de horas/nalga (listas de participantes, fotografías de eventos, transmisiones por radio o televisión, entre otros).

Pero lo más significativo es que los ciudadanos y ciudadanas históricamente excluidos y excluidas y en mayor riesgo que participan, no están transformando su situación, como tampoco se han convertido en nuevos sujetos políticos locales. Los resultados positivos en estos temas siguen siendo escasos y, por tanto, dignos de difundirse como buenas prácticas.

Se argumenta que en el espacio sub-nacional, se puede incidir en las políticas públicas, de tal forma que impacten positivamente en la reducción de la pobreza y desigualdad. Sin embargo, en la práctica existe muy poca evidencia de este impacto este ocurriendo debido a que los procesos de descentralización y las metodologías de trabajo mantienen el *status quo*.

Después de dos décadas, parece que la democracia participativa se le va a dejar a los pobres, mientras que la democracia representativa seguirá siendo el plato de los pocos de siempre.

Para incidir en las políticas públicas hay que hacer política. Hay que dotar a las comunidades pobres de capacidades para acceder al poder por vías democráticas; la participación ciudadana no puede convertirse en el placebo de los excluidos.

*Asesor de Gobernabilidad PNUD Colombia.

Evento

Visitas a los Centros PROLOGO en tres Municipios

PROLOGO (Propuestas Locales de Gobernabilidad) es una iniciativa regional financiada por la Generalitat de Valencia, que está siendo implementada por las Oficinas de País en tres municipios de la región: Cartagena-Colombia, El Cercado-República Dominicana y Santa Tecla-El Salvador. El objetivo del proyecto es promover el diálogo entre gobiernos locales y ciudadanos y la incidencia en las políticas públicas. La idea central es instalar un Centro PROLOGO en cada uno de los tres municipios, que sirva como espacio de concertación e intercambio entre ciudadanos y gobierno. PROLOGO tiene también un componente de capacitación para líderes comunitarios en temas de gobernabilidad local, que articule el uso de tecnologías de información y comunicación. PROLOGO es una iniciativa conjunta entre las tres Oficinas de País (Colombia, El Salvador y la República Dominicana), el Área de Práctica de Gobernabilidad Democrática, la Escuela Virtual del PNUD, el Centro Regional y la Unidad de Gestión del Conocimiento. Con el propósito de conocer más de cerca la implementación de la iniciativa PROLOGO, desde Diciembre 2009 se ha iniciado visitas a los tres municipios participantes de PROLOGO. En un esfuerzo conjunto entre el Centro Regional y la Escuela Virtual, el Asesor Regional de Políticas de Gobernabilidad Local y Descentralización y la responsable del área de investigación de la Escuela Virtual han visitado los municipios de El Cercado (República Dominicana) y Cartagena (Colombia) y se encuentran por realizar su última misión al municipio de Santa Tecla (El Salvador) a principios de Febrero 2010.

En estas visitas se realizan diversas reuniones con la gerencia de cada Oficina de País, con los colegas encargados de las áreas de gobernabilidad democrática y específicamente de gobernabilidad local, con las autoridades locales y organizaciones de la sociedad civil de los municipios escogidos. Asimismo, se realiza una interacción con los líderes comunitarios que serán beneficiados con la capacitación, y una evaluación de las facilidades tecnológicas y condiciones de conectividad de los municipios.

Las visitas también ofrecen la oportunidad de observar el proceso de establecer los Centros PROLOGO, y el papel que tendrán para dinamizar la relación entre los gobiernos locales y la sociedad civil en los tres municipios. Adicionalmente a los gobiernos locales, PROLOGO también articula con un sin número de organizaciones sociales en cada uno de los municipios, como por ejemplo: los Consejos Comunitarios de Barú, Islas del Rosario, Boquilla, y Arroyo Piedra (Cartagena, Colombia), el Consejo Ciudadano de Desarrollo Local y el Consejo Interinstitucional para la Prevención de la Violencia (Santa Tecla, El Salvador), y el Centro de Estudios Sociales Padre Juan Montalvo (El Cercado, República Dominicana).



Beneficiarios de PROLOGO en Cartagena

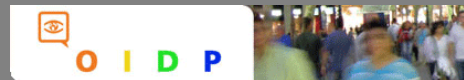
Bienvenida



Mauricio Espinosa

Damos la más cordial Bienvenida a Mauricio Espinosa, quien desde Enero 2010 se ha incorporado al equipo de Gobernabilidad Local y Descentralización en el Centro Regional y como parte de su Programa Universitario de Práctica Profesional estará apoyando distintas actividades por los próximos cuatro meses. Mauricio está cursando el cuarto y último semestre de la Maestría en Relaciones Económicas y Cooperación, Programa conjunto de la Universidad de Guadalajara y la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid. Mauricio tiene un Diplomado en Cooperación Internacional para el Desarrollo por la Asociación de Universidades Jesuitas de América Latina (AUSIAL) y una Licenciatura en Relaciones Internacionales por el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO-México).

Sitio web temático



Observatorio Internacional de Democracia Participativa - OI DP

Este portal web dirigido a todas las ciudades del mundo, entidades, organizaciones y centros de investigación interesadas en la democracia participativa a nivel local. Es un espacio abierto para conocer, intercambiar y aplicar experiencias sobre democracia participativa en el ámbito local, para profundizar la democracia en el gobierno de las ciudades. Es el producto de los proyectos de cooperación descentralizada del programa URB-AL de la Comisión Europea. El portal cuenta con un espacio para publicaciones, mediateca, banco de experiencias, noticias y otros recursos.

Para ingresar pulse [aquí](#)

GOLSTAT

Según la Agencia Nacional de Telecomunicaciones del Brasil –ANATEL, el 88% de los municipios brasileños cuentan con el servicio de banda ancha. De un total de 5,564 municipios, 4,897 contaban con instalación de banda ancha a diciembre de 2009.

Enlaces de interés

- ❖ **Cumbre Europea de Gobiernos Locales.** Barcelona, España. 22 – 24 Febrero. http://www.europeansummit2010.eu/metodologia_es.asp
- ❖ **Revista Democracia y Desarrollo Local No. 8.** Fundación Democracia y Gobierno Local, España. Primer trimestre 2010. http://www.gobiernolocal.org/revista/revista_democracia_08.pdf

Agenda

- ✓ **Febrero 1 al 4.** Visita Álvaro Pinto y Gerardo Noto al Centro Regional en Panamá
- ✓ **Febrero 8 al 10.** Visita al Centro PROLOGO en Santa Tecla, El Salvador
- ✓ **Febrero 15 al 19.** Reunión Global de la Comunidad de Práctica de Gobernabilidad Democrática en Dakar, Senegal “Construyendo un Estado Efectivo, Responsable y Capaz”